

## 旅朝华侨在朝鲜“市场经济”中的 作用及其机会与风险\*

李丹\*\*·田亨权\*\*\*

### 〈目 录〉

- 一、序言
- 二、朝鲜“市场经济”的形成及其华侨的作用
- 三、华侨在朝鲜市场经济中的机会与风险
- 四、结语

### 一、序言

伴随世界各地的区域化、一体化的进展,东亚地区一体化成为区内各国探讨的共同话题。<sup>1)</sup>由中韩日三国领导人参加的、以强调政治与安全政策为议题的“10+3”框架、2005启动的东亚峰会等机制成为东亚国家合作的重要平台。但是,较欧盟、北美自由贸易区、中美洲共同市场而言,东亚地区的一体化进程发展缓慢。目前,共同体的目标、规模、以及相关政策相当模糊,区域一体化仍然滞留于设想阶段。

关于东亚区域一体化进展缓慢的原因,有不同的解释。归结起来,大致可从两个角度予以梳理:其一为地区政治、安全关系的影响;其二为区内各国经济发展的巨大差异。客观地讲,如何克服政治安全困境,实现地区整合

\* 이 논문은 2010년도 정부재원(교육과학기술부 인문사회연구역량강화사업비)으로 한국연구재단의 지원을 받아 연구되었음(NRF-2010-413-B00009)。

\*\* 釜庆大学国际地域学部 副教授

\*\*\* 全南大学世界韩商文化研究团 研究委员

是一个复杂、漫长的过程。目前,除朝鲜以外的东亚各国均实现了与国际社会的接轨,而地区安全困境在很大程度又与朝鲜有着直接的联系。<sup>1)</sup>可以断言,如何诱导并推动朝鲜实现和国际社会的接轨,对促进东亚地区一体化进程有着十分重要的意义。由于众所周知的原因,朝鲜对改革开放非常慎重、持保留态度,依然是一个比较封闭的社会。但是,自“困难行军”之后形成的“全民皆商”的现象,为朝鲜社会的变化创造了良好的环境,尤其是,面临2012“强盛大国”目标的临近,朝鲜的一系列动作,不论其初衷如何,显然对朝鲜经济的发展输入了新的“血液”。

面对朝鲜的悄然变化,不同学科领域的学者就国际社会如何因势利导,诱导朝鲜社会实现软着陆并最终重返国际社会,提出了多种路径及设想。如:中国延边大学的金强一教授从朝鲜半岛的地缘政治经济学的角度作为切入点,立足于中国的东北亚战略,谈到如何接近朝鲜的问题,指出以诱导朝鲜的改革开放为切入点,为朝鲜创造一个可选择的政策选择环境,以达到“一揽子解决”朝鲜问题的目的。<sup>2)</sup>韩国的学者普遍主张,充分发挥中国对朝鲜的影响力,诱导朝鲜的改革开放。<sup>3)</sup>此外,朴基哲(音译)曾就如何利用外资确保朝鲜经济特区的成功作了论证,他以新义州经济特区为例对华侨资本投资朝鲜特区的可能性作了推测。朴基哲认为,新义州特区需要中国和华侨资本,但是,仅凭中朝接壤这一客观条件,华侨资本投资朝鲜特区的可能性微乎其微,只有当韩国资本和中国的朝鲜族资本在朝鲜取得一定收益后,华侨资本才有望进入新义州。<sup>4)</sup>

综上所述,尽管学者专家在如何诱导朝鲜实现软着陆这个命题上各有侧重,但是,对中国在朝鲜改革开放中的影响力上却保持着大体一致的看法。本文以此为背景,探讨了华侨在朝鲜“市场经济”中的作用,试图从超国家行

1) 这种主张不意味着朝鲜是东亚地区安全隐患的始作俑者,一困境既有美、日等大国制衡的影响,也离不开各国以自立利益为中心的考量等诸多复杂因素的影响。

2) 金强一,〈解决朝鲜半岛问题的方法〉,《转型中的国际体系:中国与东亚国际学术研讨会论文集》,2011,p.25。

3) 如:韩国东亚大学的元东郁教授等学者及强调了中国的作用,同时,对中国在朝鲜对外经贸及投资中的绝对优势表示忧虑。参照元东郁,〈朝中跨境合作与东亚经济合作〉,《中苏研究》第35集第3号。

4) 朴基哲,〈华侨资本投资北韩特区可能性研究——新义州特区为中心〉,《中国学研究》2005。

为体的角度为找寻朝鲜实现软着陆提供一些启示。因为移民族群所拥有的资本及其影响力,在输出国与输入国的政治、经济等方面的影响力日益凸显,他们通过网络对国家和市场发挥的影响力备受瞩目。<sup>5)</sup> 朝鲜华侨因居住过体制的特殊性其活动的范围和领域难免受限,但是,在朝鲜“市场经济”形成过程中作为市场活动的重要行为体,在中朝经济合作日趋紧密的大环境下,对朝鲜经济和社会的影响力却不容忽视。由于众所周知的原因,与其它国家和地区相比,对朝鲜华侨社会的研究难以展开,因而,有关朝鲜华侨的研究成果及其缺乏。本文从报纸等媒体的报导资料入手,以中朝贸易、投资的总体概况为参照,对朝鲜华侨的作用进行了“试论”,因此,研究内容在很大程度上是试验性的“拼图”,有待作者补充和完善。

## 二、朝鲜“市场经济”的形成及其华侨的作用

### 一) “苦难行军”之后朝鲜市场的迅速发展

二十世纪九十年代,由于东欧及社会主义苏联的解体、金日成主席的逝世及国内严重的自然灾害,朝鲜从九十年代中期进入了严重的困难时期,配给制作为社会的主分配手段陷入了瘫痪,严重的口粮难导致了人口的大规模移动,处于饥饿状态的居民踏上了经商之路,使市场得以在朝鲜迅速扩展,这种发展过程大致可从以下几个阶段予以把握<sup>6)</sup>:

第一阶段:地下市场时期(1990年~1994年)。早在1980年代朝鲜的经济系统就有了变化,1984年,朝鲜的“8.3人民消费品运动”的实施使朝鲜农民市场的规模和范围迅速扩大,几乎每个郡都形成了3-4个农民市场。1987年,朝鲜对配给制做了重大的调整,在减少10%的配给量的同时,国家允许工人经营小规模自留地和保留一定的营农市

---

5) 田亨权,〈从超国家主义的视角考察华侨diaspora网络〉,《大韩政治学会报》2005第13集2号, pp.95~125。

6) 关于朝鲜市场的划分参照:梁文秀(音译)〈〈北韩市场的形成和发展及市场行为者分析〉,《北韩计划经济的变化与市场化》韩国统一研究院,2009)、金昌熙(音译)〈〈朝鲜社会市场化与居民的价值观变化〉,《韩国东北亚论丛》2009)、朴英子(音译)〈〈北韩经济系统的复杂性现象:以市场自率组织化及路径为中心〉,《韩国政治研究》2010)等成果。

场。<sup>7)</sup> 后因土地的滥开垦和一些禁用品的流通等问题的出现,国家采取了管控措施,但是,此时,农民市场扩散到中小城市,流通商品的品种也日趋多样化。90年代,包括粮食在内的所有商品的紧缺导致了国营商场不能正常运营,居民的食品、服装等生活必需品只能通过市场去解决。1994年,朝鲜宣布“困难行军”,撤消了对市场的多种规制,默认了粮食等物品在市场的流通。据统计,朝鲜居民的消费行为大约有60~70%通过市场实现,推动了市场现象在朝鲜社会的蔓延。<sup>8)</sup>

第二阶段:自救性市场的形成(1995~2000)。<sup>9)</sup> 20世纪90年代中期,朝鲜进入了“苦难行军”时期,严重的口粮难使处于饥饿状态的居民踏上了经商这条不归之路,朝鲜出现了“全民经商”的局面。在此局面下,政府对市场采取了双重政策,即一方面默认了中下层居民的市场行为,另一方面又没有为这部分人提供任何的制度保障,出现了制度与市场相脱节的现象,即国家的经济体制为计划经济体制,但现实的经济活动中却通过市场行为得以体现。这一阶段朝鲜市场在没有任何制度保障的前提下、无秩序地扩张,交易品种从以粮食和农产品为中心向所有的消费领域扩展。部分生产资料也在市场流通,朝鲜经济系统中出现了自下而上的“市场”。

第三阶段:7.1经济管理措施以后朝鲜市场的迅速扩张。2002年,朝鲜政府颁布了“7.1措施”。根据市场发展状况,调整了物价和汇率,改善了分配制度、提高了劳动者的工资、使配给制度与市场变化保持了一定程度的关联性。对于封闭的朝鲜而言,这一举措无疑是巨大的政策性变化,“7.1措施”是从国家政策的层面对市场变化的承认与默许,它使朝鲜市场经济步入了新的发展阶段。此后,朝鲜政府将农民市场和地下市场正式改为常设综合市场,平壤的统一市场便是典型的例子。“7.1措施”提高了朝鲜居民对市场经济的认识,使得“市场经济”在朝鲜得以迅速发展。就平壤而言,尽管人口不足二百万,但是直接或间接地在综合市场从事商业活动的人,估计近50~60万人。忽略平壤特权阶层不计,可以说,在平壤已经形成了全民经商的局面。在其

7) 李硕(音译),〈北韩计划经济的变化与市场化:新的经济系统的自我组织化及进化〉,《北韩计划经济的变化与市场化》,韩国统一研究院,2009。

8) 金昌熙(音译),〈北韩市场化与货币改革的政治经济分析〉,《北韩研究学会报》2011年第14卷2号, p.58。

9) 朴英子(音译),〈北韩经济系统的复杂性现象:以市场自率组织化及路径为中心〉,《韩国政治研究》2010年第19集3号, pp. 145~147。

他地区也大体如此，在朝鲜享有特权的阶层对市场的依赖度也相当高。目前市场关系到朝鲜全社会的命脉，社会主义配给制度已经成为有名无实的历史遗物。如今朝鲜市场日益扩张，商品应有尽有，呈现繁荣景象，市场经济不可逆转。<sup>10)</sup>

目前，朝鲜的市场活动类型分为<sup>11)</sup>：国家经济体系内、合法的综合市场；在国家体系内、非法（企业或工厂在市场获取物资）的市场；个人在综合市场的经济行为；非法的、没有得到国家认可的、私人的生产和交易；隐性交易。在朝鲜市场向制度化转型的过程中出现了多种多样的市场活动主体，如：商人、中间商、批发商、货郎等，从事商业活动的有：公务员、服务员、军人、办事员、医生、教师、家庭主妇等等。此外，得到国家许可的机关可以创设贸易公司进行经济活动，而贸易公司的创设与运营需要足够的资金保证，因此，各类机关通过各种去到积极寻找融资渠道。

## 二) 朝鲜华侨社会的经济活动及其作用

目前，旅朝华侨经历了三至四代，祖籍大多为中国山东。他们初期多为躲避战乱或作为劳工而来到朝鲜半岛，二十世纪中期人数达到15万人。1945年，朝鲜光复后不久，苏联红军司令部在朝鲜成立了“华侨会”，并推举刘得厚等3人为华侨会员，办理朝鲜境内的华侨事务。1946年东北局驻朝鲜办事处协调国内与华侨的关系、处理涉及华侨的有关事项，同年12月朝鲜华侨联合会在平壤成立，负责管理各道、市、郡联合会分会、新华书店和会刊《民主华侨》，当时72个各级侨联会干部人数达到300人，总会干部达到50多人，多数为东北局派出的党员干部。华联会的主要任务是：在华侨中进行国际主义与爱国主义教育；宣传朝鲜形势；教育朝鲜华侨热爱朝鲜，遵守朝鲜的政策、法令；动员华侨参加朝鲜的建设；促进华侨与朝鲜人民友好相处；向朝鲜政府反映华侨的要求，维护华侨的权益等。<sup>12)</sup>

1949年10月，华联会由中国驻朝使馆负责，1958年改由朝鲜劳动党中央

---

10) 金强一，前揭文。

11) 梁文秀，〈北韩 市场的形成和发展及市场行为者分析〉，《北韩计划经济的变化与市场化》，韩国统一研究院，2009，p.129。

12) 梁培森，〈近代以来朝鲜华侨社团浅议〉，(<http://www.baidu.com>, 2011.11.15)。

组织部统战科领导并任命负责人，1983年朝鲜对华联会作了重大改组，赛宗恒任委员长，朝鲜各道设委员长、指导员；各市、郡下设置部、小组。华联会的主要职责是：在朝鲜劳动党和政府的指导下，动员和教育华侨遵守并实施朝鲜政府各项政策法规；以国际主义和爱国主义相结合的精神热爱朝鲜；参加朝鲜的社会主义建设；支持祖国的经济建设事业，宣传祖国的建设成绩；教育华侨团结友爱，促进华侨同朝鲜人民之间的友好事业。朝鲜的华侨社团组织机构不同于其他国家和地区的侨团组织，其领导机构不是由华侨选举产生的，而是由中国驻朝机构或朝鲜劳动党派出干部任职并开展华侨工作。<sup>13)</sup>

华联会在中朝两国政府的领导下，为沟通华侨与国内的联系和动员华侨参加朝鲜的社会经济活动发挥了重要作用。经历朝鲜战争、1960年代及1990年代的归国热潮后，朝鲜华目前约有5000名，<sup>14)</sup>其中2000多人居住在首都平壤，其余华侨主要分布在平安北道（300户）、咸镜南道（100户）以及咸镜北道（100户）、自江道（100户）。<sup>15)</sup>朝鲜华侨虽然人数不多，但是，其在朝鲜经济活动的作用备受注目。

首先，朝鲜华侨是边境贸易的发起者。华侨凭借独特的社会背景，成为最早与中国发生贸易关系并悄悄积累财富的人群之一。朝鲜华侨作为外国人，他们不能成为朝鲜劳动党党员，政治活动受到局限，但是，华侨被免除了朝鲜平民的许多“义务”，享有朝鲜公民没有的特权，如：贸易权。从1980年开始，朝鲜华侨获准前往中国或邀请亲戚来朝，成为可按照自己意愿出国的人。中国改革开放初期，一些与国内亲属走动比较频繁的朝鲜华侨把朝鲜的海产品、香菇以及其他有异域风情的产品带到中国，顺便从中国带去一些日用品，把自己一时用不了的产品转让给朝鲜人，成为中朝边境贸易的雏形。到了1980年代，往返于中朝边境的人员逐渐增加，华侨所带物品不只是为了自己享用，更多的是为了销售。当时朝鲜华侨贩卖的物品有：服

13) 梁培森,〈近代以来朝鲜华侨社团浅议〉, (<http://www.baidu.com>, 2011. 11. 15)。

14) 曲晓范、刘树真在,〈当代华侨的归国定居及其安置史略〉,《华人华侨历史研究》2000年第4期)中认为朝鲜华侨人数达6000人;另有一些资料显示为5400人(参照丹东华侨网)。

15) 韩国人权社团组织“好朋友”, (<http://www.goodfriends.or.kr>. 2011. 11. 15)。

装、布匹、廉价电子产品和家用品等，为朝鲜华侨带来了很大利润，1990年代，针对朝鲜市场的店铺也应运而生，华侨在朝鲜几乎被定义为“富人”。<sup>16)</sup>

目前，华侨的边境贸易由单纯的生活必需品扩展到生产资料、粮食等物资，过江货物也不仅仅靠手拎肩背随身携带，而是汽车火车发货运输。<sup>17)</sup>随着华侨贸易的扩大，华侨在朝鲜市场的活动备受注目。如果华侨们不购入生活必需品、不将朝鲜产品出口到中国，朝鲜市场上的生活必需品价格将立即暴涨，华侨的商业活动与朝鲜居民的生活已息息相关，“没有华侨，市场将会麻痹。”<sup>18)</sup>

其次，华侨是中朝两国间信息的传递者。由于边境华侨能收到中国信号的电视、手机，所以，华侨成为了“朝鲜信息流通的排头兵”。<sup>19)</sup>比如：丹东市的电信网络可以覆盖新义州，所以很多华侨为方便做生意都持有手机，他们往往通过亲属和朋友捎信或打电话给国内的亲属，列出所需货物明细，由国内亲属负责采购。据丹东一位从事中朝边贸的赵先生所述，他每天的大部分时间都在电话机边守着，等待朝鲜的亲戚打电话过来要货，列出一串购货名单后，他就去沈阳采购，偶尔还会去广州。<sup>20)</sup>朝鲜华侨的通信优势不仅仅体现在经济生活中，在突发事件的善后处置等社会生活领域也发挥了重要作用。2004年4月22日，朝鲜平安北道龙川郡火车站发生剧烈爆炸和火车相撞，超过1400人死伤。龙川与丹东直线距离仅10公里，巨大的爆炸两边都能听到，华侨与中国亲人确认平安的电话时，第一时间将爆炸的消息传递了出去，为及时救助受害者缩短了时间。如此，朝鲜华侨由于在语言、人脉等方面拥有绝对优势，在中朝两国边界及时地传递经济、社会生活等各方面的信息，成为两国边界居民了解对方国家的重要平台。

第三，作为居住国的重要一员，朝鲜华侨积极参与朝鲜的公益活动并得到朝鲜政府的肯定。由于中朝两国关系的特殊性，朝鲜华侨在两国政府的帮助下，迅速融入朝鲜社会，并积极参与朝鲜的社会主义经济建设。朝鲜北部的华侨多为农民、手工业者、商人，他们人数少、资金短缺、经济实力

---

16) 新华网, 2011.10.30。

17) 焦石, <朝鲜生活的华侨>, 《海外侨情》2004第79期, p.13。

18) DailyNK: 《华侨掌握朝鲜市场对于金正日是福? 是祸? 》, (<http://www.daum.net.2011.11.15>)

19) 百度网, 2011. 10. 30。

20) <http://news.sina.com.cn/c>, 2004.04.29。

弱。1955年，朝鲜对农业、手工业、工商业实行社会主义改造，华侨的农业、手工业、工商业也实现了合作化。<sup>21)</sup> 1958年，朝鲜社会主义改造进一步深化，华农成为农业协同组的组员，华工、华商成为朝鲜国营工矿企业的工人与国营商业部门的职员。<sup>22)</sup> 华侨在中国驻朝使馆的帮助下，在农工商等领域取得了长足的发展，他们的生活和工作风貌多次得到了朝鲜党和政府的高度评价。<sup>23)</sup>

中国改革开放后，华侨获准往返于中朝两国之间从事边境贸易，成为朝鲜第一批“富人”，在某种程度上成为朝鲜居民了解中国改革开放成果的平台。据韩联社报道，华侨已成为各中朝各大边境口岸富甲一方的巨贾。如：吉林集安（对应朝鲜满浦口岸）一名华侨1990年代初期就盖起4层洋楼，并且能令当地的道路建设因为他的洋楼而绕道。罗津的华侨大户，流动资金高达数千万元。在新义州华侨是“第一大款”，他们贴着“福”字、装修豪华的瓦房令人羡慕。目前在新义州市场上交易的生活必需品，90%左右都是中国产，而其中的一半以上由华侨们掌握流通。<sup>24)</sup>

随着华侨经济实力的增强，华侨积极投身朝鲜的公益事业，得到朝鲜政府和领导人的肯定。2003年 朝鲜最高领导人金正日向旅朝华侨的奉献精神表示感谢，朝鲜最高人民会议常任委员会已发布了向7名华侨授勋的政令，表彰他们为支持革命事迹建设所作的工作。平壤市人民委员会向他们颁发了勋章。<sup>25)</sup> 2007年，会灵市一名华侨男子捐款朝币5000万元，金正日授予其“爱国者”奖牌。<sup>26)</sup> 朝鲜华侨积极参与朝鲜的各项建设与活动，在朝鲜的社会地位明显提高。

21) 杨昭全、孙玉梅，《朝鲜华侨史》，北京：华侨出版社，1991版，p.309。

22) 同上文。

23) 该时期平壤市船桥区西浦农业社华侨负管理委员长刘世荣获金日成授予的奖品、奖状；农业社华侨蔬菜班长谭志家，带领全班超额完成国家下达的蔬菜产量计划，荣获朝鲜最高人民会议的三级国家勋章等，〈华讯〉1961年1月5日，转引自杨昭全、孙玉梅的上揭书，p. 307。

24) 韩国人权社团组织“好朋友”。

25) <http://jczs.sina.com>, 2012.02.18。当时获奖人员有：李春茂、梁作军和于国利3人是侨联工作人员和梁作田、陈广盛、贾德富和贾德钟等4位普通工人。

26) “朝鲜境内华侨地位直线上升”，  
(<http://media.daum.net>, 2012. 02. 15)。



### 三、华侨在朝鲜市场经济中的机会与风险

#### 1) 机会

第一，朝鲜经济政策的调整为华侨参与市场经济活动提供制度保障。近年来，朝鲜一直在进行着经济特区的建设与探索，1983年9月，朝鲜颁布《合营法》，朝宗联开始在朝鲜投资。朝鲜除了在与韩国接壤的一边先后设立金刚山旅游特区与开城工业园区外，1991年在与中国接壤的一边设立了“罗津—先锋自由贸易区”，又于2002年，朝鲜通过《新义州特别行政区基本法》，成立了新义州特区。此后朝鲜陆续制定涉外经济法规至少38种，包括《外商投资法》、《合作法》，并成立多个机构予以管理。这些法规的出台将为朝鲜华侨的市场经济活动提供一定的制度保障。<sup>27)</sup>

面临“强盛大国”的临近及打破由核实验等突发行行为所导致的国际社会的制裁，近期朝鲜进行了新一轮经济政策的调整：如将罗先市晋级为特别市；计划将平壤等八大城市规划为新经济特区，对外开放；成立大丰国际投资集团，进行投融资活动；成立了“国家开发银行”，对金融系统进行改革等等。朝鲜通过这一系列举措向外界展示了其对外开放及对内改革的意图，

---

27)近期朝鲜发布的主要涉外法律法规有：朝鲜民主主义人民共和国外国人投资法；朝鲜民主主义人民共和国合营法；合营法实施规定；朝鲜民主主义人民共和国合作法；合作法实施规定；朝鲜民主主义人民共和国外汇管理法；外汇管理法实施规定；朝鲜民主主义人民共和国外国投资银行法；朝鲜民主主义人民共和国土地租赁法；外国人投资企业财务管理规定；朝鲜民主主义人民共和国外国投资企业和外国人税法；外国投资企业和外国人税法实施规定；外国人投资企业高新技术引进规定；外国人投资企业名称制定规定；外国人投资企业登记规定；外国人投资企业劳动规定；朝鲜民主主义人民共和国外国人投资企业破产法；朝鲜民主主义人民共和国海关法；朝鲜民主主义人民共和国涉外经济仲裁法；朝鲜民主主义人民共和国涉外民事关系法；朝鲜民主主义人民共和国加工贸易法；朝鲜民主主义人民共和国外国人企业法；外国人企业法实施规定；朝鲜民主主义人民共和国罗先经济贸易区法；罗先经济贸易区外国企业常驻代表办事处规定；罗先经济贸易区转口贸易规定；罗先经济贸易区承包工程规定；罗先经济贸易区转口货物货主代理业务规定；罗先经济贸易区统计规定；罗先经济贸易区旅游规定；罗先经济贸易区外国人投资企业财政管理规定；罗先经济贸易区外国人出入境和逗留规定；罗先经济贸易区海关规定；罗先经济贸易区罚款规定等。

尽管其效果有待观察，但是，在客观上为华侨资本的涌入提供了必要的制度保障。

2012年3月17日播发了2011年12月3日通过的《朝鲜黄金坪和威化岛经济区法》，将黄金坪地区开发将以信息产业、轻工业、农业、商业和旅游业为主，由开发者进行整体租赁和综合开发经营；威化岛地区将按照威化岛开发计划进行，具体开发方式将同开发当事者协商决定。各国法人、个人和经济组织可进行投资，在经济区内设立公司、分公司、代表处等，自由进行企业活动。<sup>28)</sup> 根据该法律，朝鲜将在土地利用、劳动力雇佣、纳税和进入市场等方面提供特惠的经济活动条件，对投资基础设施建设、高新技术产业以及生产具有国际竞争力产品的企业给予特别奖励。

第二 中朝关系的健康发展为华侨的跨国经济活动提供了良好的国际环境。华侨在朝鲜的生活深受中朝关系的影响。上世纪40年代，中国丹东和朝鲜没有明显的界线，鸭绿江两岸的居民出入自由、交往很普遍。1952年以后，中国和朝鲜的界线渐渐清晰，朝鲜华侨要回中国就逐渐变得复杂起来。华侨在朝鲜的生活受中朝两国关系的影响很大。“文化大革命”结束后，中国国家领导人访问朝鲜的时候，朝鲜给华侨的政策有很多优惠：华侨可以调到工厂、农村合作社工作；住房问题可以解决，草房可以换成瓦房；住在农村的华侨还可以申请住到邻近的小城市里去。<sup>29)</sup> 80年代末90年代初，冷战体制的解体、中苏关系的恢复、中韩建交等东北亚国际政治格局的变化带来了传统中朝关系的变化，90年代是中朝传统关系进入转型期，为21世纪中朝新型关系法奠定了基础。目前的中朝关系发展健康发展，在政治经济方面取得长足的进展。

首先，高层会晤频繁，政治关系不断发展。中朝两国自建交以来一直保持着高层会晤的传统，江泽民总书记、胡锦涛总书记、吴邦国委员长和温家

28) <http://www.people.com.cn/2012.02.18>。该法律还规定：投资者的财产和合法所得以及相应权利将依法得到保障，朝鲜不对投资者财产进行国有化，如因社会公共利益不得已没收投资者财产或临时使用，将事先通报并按照相应合法程序对其价值进行及时、充分、有效的补偿。企业所得税率为决算利润的14%，享受特别奖励的企业所得税率为决算利润的10%。计划投资10年以上的企业将减免所得税。将利润进行再投资、提高注册资本或设立新企业并运营5年以上，再投资部分的企业所得税将返还50%等。

29) <http://www.hnol.net>, 2011.05.13。

宝总理等中国领导人先后访朝，金正日总书记五次访华(2010为止)。两国在频繁的首脑会晤中，确认了双边关系的重要性，确定了发展方向。2010年8月，金正日访华期间，在胡锦涛的建议下双方确认了继续保持高层交往、推进经贸合作、加强战略沟通的重要性。<sup>30)</sup> 中朝两国政治关系的长足发展为来往于两国边界的华侨提供了必要的国际环境。

其次 进入21世纪后，中朝经济合作渐趋加强。经历上个世纪90年代的曲折发展，中朝两国经贸及科技方面的交流与合作在不断扩大和深化，为华侨的跨国经贸活动提供了平台。1992年两国签订新的贸易协定，改为现汇贸易。1993年双边贸易额达到创纪录的8.99亿美元。此后，受朝经济困难影响，中朝贸易急剧下滑，1999年降至谷底，仅为3.7亿美元，比1993年减少一半以上。进入21世纪，随着朝经济逐渐复苏，双边贸易快速回升，由2000年的4.88亿美元增至2008年的27.93亿美元，8年间年均递增达25.5%。2009年中朝贸易额为26.81亿美元，较上年下降4.0%，2010年，朝鲜与中国的贸易额为34.6亿美元，同比增长了32%。<sup>31)</sup>

自2002年朝鲜建立新义州特别行政区的计划流产后，鸭绿江口这块中朝边境区域就一直被人关注，朝鲜方面也有进一步开发的想法。2009年中国正式对外公布《中国图们江区域合作开发规划纲要——以长吉图为开发开放先导区》为中朝经济合作注入了新的动力。长吉图以区域合作作为第一开发战略，图们江区域准备投资中俄的珲春至哈桑工程项目（路、港、关）；中朝的珲春—罗先工程项目（路、港、区、）。关于中国和朝鲜“路、港、区”项目，中朝两国政府已经批准立项，是中国珲春市与朝鲜罗先市所属的两国边境区域内的公路、港口和出口加工、保税物流园区连为一体的区域性开发建设项目。在这一区域内，两国的人员、船舶、车辆和货物等实行便利快捷的海关监管，并允许第三国货物在区域内转口流通。“路、港、区”项目中，“路”是指将朝鲜元汀至罗津54公里老路改建成长度48公里，路基宽12米、路面宽9米的中国标准二级公路。“港”包括朝鲜罗先市罗津港三号码头的改扩建和四号码头的新建。“区”是指围绕罗津港建立集出口加工、保税仓储、商贸服务等功能为一体的物流园区。<sup>32)</sup>

30) <http://www.chinanews.com>, 2010.08.30.

31) 参照中国驻朝鲜大使馆网页，2011.03.15.

32) 参考中国吉林省延边朝鲜族自治州网页.

急切等待外资流入的朝鲜期望通过图们江开发计划推进罗先地区和清津地区的开放开发，期望将罗先地区建设成为国际物流枢纽和出口加工地，以此来带动其他地区的开放。如前文所述，为了促进罗先地区和清津一带的开发，朝鲜出台了有关的政策法规，宣布保护该地区的外资企业，且曾先后两次举办“罗津 先锋国际贸易洽谈会”。目前，罗先地区的外国企业达70余家，投资额达1.5亿美元左右。朝鲜即便在经济极其困难的情况下，每年用于基础设施的投资高达5,000万美。<sup>33)</sup> 即便如此，原本落后的基础设施依然是罗先地区吸引外资的最大障碍，而华侨资本（包括中国政府和企业的投入）的涌入正在成为巨大的支撑。<sup>34)</sup>

## 二) 风险

第一 安全隐患重重。地区热点和中朝边境突发事件时有发生不利于华侨的经济活动。如前所述，边贸是朝鲜华侨的主要经济活动，朝鲜时局及边境地区的一些突发事件阻碍朝鲜华侨的出入境往来。每次围绕朝鲜的重大事件都直接影响了朝鲜经济及华侨经济的发展。自2003年朝鲜半岛第二次核危机爆发以来，朝鲜一直在国际社会的孤立与制裁的氛围中徘徊，尽管朝鲜的对外依赖性不是很大，但是，国际社会的制裁无疑使朝鲜经济雪上加霜，影响其与贸易伙伴的经贸往来，而不稳定的地区局势更是难以期待外资的流入与合作。近期接踵而至的核实验、南北双方的军事冲突、韩美军演等热点更使地区紧张局势一再升级，影响了中朝边界的经济往来。以丹东口岸为例，2006年，朝鲜第一次核试验对中朝经济活动产生了消极影响，从中方而言：一是中方企业近日纷纷要求朝鲜客户结清货款；二是影响到凭定金或部分货款发货的贸易；三是国内银行加强了对对朝贸易贷款的管理，边

33) 关于朝鲜罗先付委员长的演说参照：Chae Song Hak(Vice Chairman, PC of Rason City), "Business Environment, investment potential and opportunities of DPRK's Rason Economic and Trade Zone," in Tumen River Development Programme Investment Forum (The first China Jilin Northeast Asia Investment and Trade Expo, 24 September, Exhibition Center, Changchun of China.)

34) 田亨权，〈东北亚小领域协作和地区共同治理的出台——以图们江流域开发计划(TRADP)为中心〉《国际政治论丛》2006年第24卷第1号，pp.179~202。

贸企业贸易周转资金紧张。从朝鲜方面而言：一是境外帐户被冻结，贸易资金受到限制；二是为防止损失，转口至欧洲、日本的货物有的已被欧洲和日本进口商中止；三是朝鲜民间盛传关闭中朝口岸，中方贸易商不敢贸然签定合同。<sup>35)</sup>

第二 缺乏保障的制度环境。在国际国内环境的相互作用下，朝鲜在经济政策的新举动，为朝鲜华侨参与经济活动提供了一定的制度保障。但是，由于传统的社会主义经济模式的影响，各种不利于经济活动的管控依然存在，况且经济政策缺乏稳定性、连续性、具体性，成为华侨参与经济活动的障碍。这种制度性的障碍可从以下两个方面进行解读：

首先是不稳定的汇率困扰着华侨的经济活动。从2005年以来，朝鲜货币一再贬值，最初的25元朝币兑换1元人民币，至2009年年底，朝币在黑市的价格跌到700至800元比1元人民币。朝鲜新币兑换旧币的比例为100：1元。新币与人民币的官方汇率为7：1左右，但是一个月內，这一比率一度在黑市上跌到300：1。<sup>36)</sup> 事实上，自朝鲜宣布改革之后，中朝边境贸易基本停止，根据外贸相关人员的分析，中方在进行贸易结算的时候一般以人民币或美元进行结算，不会给中方带来直接的损失，但是，一些在朝鲜经商的华侨有一定的朝鲜旧币无法进行兑换，面临旧币作废的危险，可能会造成很大的损失。2009年的货币改革，对边境贸易的增长造成一些负面影响，朝鲜国内的商品进口量会有所下降，中方对朝鲜的一些日用品及其它产品的出口量将会减少，造成一定的损失。<sup>37)</sup>

其次政策的不确定性是朝鲜华侨面临的又一个风险。朝鲜以香港基本法为样本在罗先经济特区制定了七十多部法律，但是，遇到对方违约或者货物被挪用等情况，外国人根本没处诉讼。<sup>38)</sup> 近年来，来往于中朝两地的朝鲜商人、华侨越来越多，丹东各种身份的朝鲜人至少有上万人，但是，很多中国商人和朝鲜商户之间还没有形成正规的合同文化，双方经常是“写个欠条就完事，不会签合同，签合同也没保障。”因此，会有朝鲜社长“玩失踪”的

35) <http://www.mxwz.com/comp>, 2011.10.13。

36) <http://news.sina.com.cn>, 2010.06.17。

37) 胡国洪，〈朝鲜五次货币改革过程分析〉，《中国管理信息化》2012年2月第3期，p.25。

38) “透过辽宁丹东人生活剖析谜一样的朝鲜” (<http://www.sina.com.cn>, 2009.06.17)。

案件发生。<sup>39)</sup> 在中朝经贸合作发展,赴朝鲜工作、经商的人员日益增多的情况下,中国驻朝鲜大使馆发出提醒:赴国外从事劳务和工程承包工作,应与具有外派资格的专业劳务派遣和工程承包公司签署合同,不要误信不具资格的公司,落入非法、违规外派陷阱。此外,朝鲜因一些突发事件经常闭关(2006年的第一次核试验闭关了七天),对朝旅游也会出现“没准哪天就会通知你旅游中断”的尴尬局面。

#### 四、结语

在国际政治研究领域对诸如华侨这样的“超国家行为主体”的研究正冲破传统模式,提供新的启示。在朝鲜这样的封闭社会作为“超国家行为主体”——华侨所具有的作用不容忽视。<sup>40)</sup> 外资企业是朝鲜市场这个舞台上的重要“舞者”,如果说,过去绝大多数国民国家通过中央政府进行投资或贸易活动,而当今的外资企业则为资本寻找最佳的场所,更加偏重与地方政府的合作,其结果必然形成地方营销(place marketing)。<sup>41)</sup>

上个世纪90年代后,华侨资本作为朝鲜市场最重要的外资在朝鲜的地位直线上升,他们既是中朝边贸的发起人,也是中朝边界信息的传递者,同时作为一支社会力量受到居住国政府的注目。如果说中朝关系的健康发展、朝鲜经济政策的调整为朝鲜华侨的跨国经济活动提供了良好的国际环境,那么,朝鲜半岛的安全隐患和不够健全的制度环境无疑为朝鲜华侨的跨国经济活动提出了挑战。毋庸置疑的是,在不可逆转的朝鲜市场环境,朝鲜华侨凭借其语言优势和人脉关系及其对中朝两国政治、经济、文化的解读,在中朝双边关系发展中、在朝鲜“市场经济”发展中有望发挥独特的作用。一方面,他们将通过自身的经济实践,加速朝鲜市场比重的扩大;另一方面,他们将成为朝鲜居民学习市场经济的重要窗口和平台。在朝鲜因受核问题、体

---

39) 同上。

40) 关于超过家行为体作用的研究参照: John F. Stack, Jr.(1981), “Ethnic Groups as Emerging Transnational Actors”, in John F. Stack, Jr.(ed), *Ethnic Identities in a Transnational World*, Chapter2, Westport, CT: Greenwood Press, pp.17~45.

41) 田亨权, <东北亚小领域协作和地区共同治理的出台 - 以图们江流域开发计划(TRADP)为中心>《国际政治论丛》2006年第24卷第1号, pp. 179~202.

制交接等内政外交困扰,对改革开放持保留态度、举步维艰的情况下,如何发挥朝鲜华侨的特殊作用是个值得深思的问题。

### <参考文献>

- 曲晓范、刘树真在,〈当代华侨的归国定居及其安置史略〉,《华人华侨历史研究》,(2000年第4期)
- 金强一,〈解决朝鲜半岛问题的方法〉,《转型中的国际体系:中国与东亚国际学术研讨会论文集》,(2011)
- 金昌熙(音译)〈朝鲜社会市场化与居民的价值观变化〉,《韩国东北亚论丛》,(2009年第52集)
- 金昌熙(音译),〈北韩市场化与货币改革的政治经济分析〉,《北韩研究学会报》,(2011年第14卷2号)
- 朴基哲,〈华侨资本投资北韩特区可能性研究——新义州特区为中心〉,《中国学研究》,(2005)
- 朴英子(音译),〈北韩经济系统的复杂性现象:以市场自率组织化及路径为中心〉,《韩国政治研究》,(2010年第19集3号)
- 梁文秀,〈北韩市场的形成和发展及市场行为者分析〉,《北韩计划经济的变化与市场化》,(韩国统一研究院,2009)
- 杨昭全、孙玉梅,《朝鲜华侨史》,(北京:华侨出版社,1991版)
- 参照元东郁,〈朝中跨境合作与东亚经济合作〉,《中苏研究》,(第35集第3号)
- 李硕(音译),〈北韩计划经济的变化与市场化:新的经济系统的自我组织化及进化〉,《北韩计划经济的变化与市场化》,(韩国统一研究院,2009)
- 田亨权,〈从超国家主义的视角考察华侨diaspora网络〉,《大韩政治学会报》,(2005第13集2号)
- 田亨权,〈东北亚小领域协作和地区共同治理的出台——以图们江流域开发计划(TRADP)为中心〉《国际政治论丛》,(2006年第24卷第1号)
- 焦石,〈朝鲜生活的华侨〉,《海外侨情》,(2004第79期)
- 胡国洪,〈朝鲜五次货币改革过程分析〉,《中国管理信息化》,(2012年2月)

第3期)

Chae Song Hak(Vice-Chairman, PC of Rason City), "Business Environment, investment potential and opportunities of DPRK's Rason Economic and Trade Zone," in Tumen River Development Programme-Investment Forum (The-first China Jilin-Northeast Asia Investment and Trade-Expo, 2-4 September, Exhibition Center, Changchun of China)

John F. Stack, Jr. "Ethnic Groups as Emerging Transnational Actors", in John F. Stack, Jr.(ed), Ethnic Identities in a Transnational World, Chapter2, Westport, CT: Greenwood Press, (1980)

<http://www.baidu.com>,2011.11.15

<http://www.goodfriends.or.kr>.2011.11.15

<http://www.daum.net>.2011.11.15

<http://www.baidu.com>.2011.10.30

<http://news.sina.com.cn/c>.2004.04.29

<http://jczs.sina.com>, 2012.02.18

<http://media.daum.net>,2012.02.15

<http://www.people.com.cn>,2012.02.18

<http://www.hnol.net>, 2011.05.13

<http://www.chinanews.com>,2010.08.30

<http://www.mxwz.com/comp>, 2011.10.13

<http://news.sina.com.cn>, 2010.06.17

<http://www.sina.com.cn>, 2009.06.17日

新华网, 2011.10.30

参照中国驻朝鲜大使馆网页, 2011.03.15

参考中国吉林省延边朝鲜族自治州网页,2011.03.15



### <국문요약>

#### 북한 “시장경제” 형성에서 화교의 역할과 기회, 그리고 위험

리단·전형권

화교는 초국가적 행위자로서 북한과 같은 폐쇄적인 국민국가를 변화시킬 수도 있다는 점에서 매우 중요한 관심의 대상이 될 수 있다. 1980년대부터 북한 화교는 북·중 국경무역의 발기자였으며 1990년대부터 북한에서 “제1세대 부자”로 인식되어 있다. 화교자본은 북한 시장에서 가장 중요한 외국자본이다. 그들은 경제력의 신장과 함께 북한 공공사업에 대한 적극적인 참여로 사회적 위상을 급 상승시키고 있다. 비록 북한 화교의 경제활동은 북한이 처한 국제적 환경, 그리고 여전히 미비한 제도로부터 도전을 받고 있으나 북·중 양국간의 정치, 경제관계의 밀접화, 거역할 수 없는 북한의 “시장경제” 환경, 북한 정부의 정책 조정 등으로 새로운 기회를 맞이하고 있다. 북한 화교는 인맥, 언어적 우세, 중국과 북한 문화에 대한 습득을 바탕으로 북한사회 “시장경제”의 비중을 확대시킬 수 있을 것이며 이들의 초국경 활동은 북한 주민들이 시장경제를 학습할 수 있는 중요한 창구이자 채널이 될 것으로 전망 된다.

키워드 : 북한 화교 시장경제 기회 위험

투 고 일 : 2012.2.26
심 사 일 : 2012.3.10~4.15
게재확정일 : 2012.4.20