

中韩地方政府交流与合作的机制与现状分析

赵立新* · 李丹**

【目 录】

1. 序言
2. 中韩地方政府国际交流与合作的体系与机制
 - 1) 姊妹友好城市成为主要模式
 - 2) 对话机制走向成熟
 - 3) 中韩产业园区将成为重要平台
3. 中韩地方政府交流与合作领域
 - 1) 主要领域与内容
 - 2) 交流频度与领域
4. 结语

【摘要】

本文立足中韩建交之后地方政府之间的国际交流合作的体系机制、交流领域，分析了中韩地方政府国际交流与合作的特点及其未来课题。双边合作的主要成就主要表现为：第一，双方友好姊妹城市发展迅速，地方政府合作既有“跨边界地域平行外交”的特点，也有“跨地域平行外交”的特点。第二，韩国各级地方政府前期对距韩国较远的中西部地区城市关心程度相对较低，近10年来韩国各级地方政府逐步开始与中国中西部城市结为友好城市。第三，中韩地方政府合作的双边、多边合作体系机制逐渐走向成熟。第四，不同层级各种形式的地方合作丰富了中韩两国合作的内容，成为了中韩人文交流的重要平台。如果说中韩地方政府交流与合作初期，地缘、族群等因素起了重要作用，那么在中韩地方交流与合作实现跃迁的情况下，政策制度会成为双边合作的新动力，中韩政府层面的政策推动等因素将成为地方政府跨国合作理性选择的重要考量。

【关键词】地方政府；友好合作城市；合作机制；交流领域；交流频度；成就与课题。

* 中国延边大学国际政治专业，教授（F. A）。

** 韩国国立釜庆大学中国学科，教授（C. A）。

1. 序言

全球地方化和地方国际化导致的国际政治分合交织的现象，为地方政府参与国际合作提供了契机。在分权化的驱使下，地方政府得到中央政府的授权得以独立处理某些对外事务，成为国际合作的重要行为体，在此背景下，地方政府力图通过国际交流与合作解决其政治、经济及其文化影响力不断扩大所产生的费用和各种问题。¹⁾也就是说在全球化与地方化的背景下，地方政府意识到有必要通过与其他城市的交流获取自身所需要的知识和技术，同时通过合作实现双方的共同目标。在全球化与地方事务扩张、跨界公共事务亟待治理的背景下，地方政府的国际交流与合作在提升地方发展力的同时，可以通过人员和经济合作增进国家间、地区之间的相互理解，缓解国家间的对立和矛盾进而推动国家关系的发展。

地方政府的规模、专门机构和预算、最高管理者、市民（团体）、政府间的伙伴关系、其他环境等因素是影响地方政府国际交流与合作的要因。中韩建交以来，双方结束了长期互不承认和隔绝的状态，在共同利益的驱使下，双边关系每隔几年就提升一个级别，被称为“外交史上的奇迹”。²⁾伴随两国关系的发展，双方地方政府的交流与合作凭借地理、文化因素取得了成效，从1992年全罗南道木浦市和中国连云港市结成第一对姊妹城市到2019年上半年，两国姊妹友好城市数达到了646对；³⁾各地方政府的专门机构及其派驻对方的办公室、专门团体，中韩地方政府研讨会等机制对促进两国地方政府之间的友好交流与合作、活跃地区发展、共享行政信息发挥了重要作用。目前，中韩地方政府不仅通过跨国合作促进地方经济发展，⁴⁾成为了中韩经济和贸易往来的重要组成部分，也为中韩关系的良性发展提供了重要的人文平台。

在国家政策中，国家层面与地方政府层面对于外交的感知有细微的差别，地方政府层面的外交对国家外交的填补作用非常大，而且比起国家层面的外交更具韧性。因此，促使地方政府在激励因素和阻碍因素下作出跨国合作的理性选择，⁵⁾对于推动国家关系发展、解读跨国公共事务和提升地方竞争力具有重要意义。如前文所述，目前，中韩双方地方政府交流合作风声水起，但是相比于中韩政治外交及经贸关系等国家层面的研究，有关地方政府交的研究有待深入与拓展。就中国学界而言，有关双边地方政府合作的报道或介绍性内容居多，从学术研究层面切入的成果少见；⁶⁾从韩

1) Alger, C. F, The World Relations of Closing the Between Social Science Paradigms and Human Experience. *International Studies Quarterly*. 34 (4): pp. 493-518. 转引自오양호, 이정석, 〈지방정부 국제교류의 영향요인에 관한 연구: 도시간 자매결연을 중심으로〉, 《지방행정연구》, 제24권 제4호 (통권 83호) 2010. 12. p. 395.

2) 李丹, 〈“中韩战略合作伙伴关系”的特征及课题辨析〉, 《中国学》, 第44辑, 2013. 04, p. 295.

3) 作者根据“大韩民国市道知事协会”材料整理。https://www.gaok.or.kr/gaok/main/main.do [2019. 10. 31.]。

4) 杨龙、张彦华, 〈中韩地方政府跨国合作的现状与前景〉, 《南开学报(哲学社会科学版)》, 2013年第2期, p. 5。

5) 胡佳、王开茹, 〈地方政府跨国合作的动力机制与约束条件——‘一带一路’背景下中国-东盟的案例研究〉, 《地方治理》, 2019年第2期, p. 13。

6) 《知网》搜索可见的成就有：杨龙、张彦华, 〈中韩地方政府跨国合作的现状与前景〉, 《南开学报(哲学社会科学版)》, 2013年第2期；卢时旭, 〈韩国地方政府对华外交：特点、动因与前景——以仁川市为例〉, 《韩国研究论丛》, 总第33辑, 2017年第1辑等。

国学界而言,研究立足于个别地方政府的案例居多,从全局角度审视的成果不足。⁷⁾在此背景下,本文借鉴并参考了中韩两国学者的研究成果,以省市道级别的地方政府为中心,分析了1992年建交之后中韩地方政府之间的国际交流与合作的体系机制与交流领域,总结了中韩地方政府国际交流与合作的特点及其未来课题,以期有助于对中韩关系的解读。

2. 中韩地方政府国际交流与合作的体系与机制

目前,中韩地方政府的国际合作分为双边和多边合作。双边合作主要分为友好姊妹城市及地方层面的交流合作体制,多边合作主要在地方政府参与的区域国际合作框架内进行。

1) 姊妹友好城市成为主要模式

1988年4月,时任青岛市外经委主任、市贸促会会长的刘吉德,以中外合资企业华和国际租赁有限公司董事长的身份率领四人小组,秘赴韩国进行实地考察。这是山东省乃至全国在中韩双边关系方面的第一个赴韩团组,由此拉开了青岛市与韩国直接往来的序幕。1988年10月,青岛市政府秘书长吴希善一行访问韩国;1989年10月28日,《中国国际商会青岛商会与釜山市工商会议所合作协议》的签字仪式在青岛举行;1991年4月青岛市长俞正声访问韩国。此时,青岛政府官员的访韩目的是招商引资,但因隐含了“次国家政府”国际交往的政治行为,⁸⁾因此,可以说推动了中韩关系的改善。此后,1992年中国与韩国建交,两国关系快速发展为两国地方政府的交流合作提供了良好的政治环境。1990年代起中韩缔结姊妹友好城市的数量迅猛增长,1990年代为157对,2000年代为291对,2010年代为198对,截至2019年上半年,中韩友好姊妹城市超过了韩国地方政府全球结对总数的40%。⁹⁾迅速发展的姊妹(友好)城市成为了中韩地方政府交流合作的主要模式。(〈表1〉为韩国市道与中国建立的姊妹、友好城市概况)

〈表1〉 韩国市道与中国地方政府的结对概况

韩国市道	中国姊妹城市(省), 年度	中国友好城市(省)、地区, 年度
首尔市	北京市(1993)	山东省(08)、江苏省(08)、广东省(08)、浙江省(09)、 天津市(09)、上海市(14)、四川省(14)
釜山市	上海市(1993)	深圳市(07)、天津市(07)、重庆市(10)、北京市(13)
大邱市	青岛市(1993)、宁波市(13)、	沈阳市(01)、扬州市(03)、盐城市(03)、武汉市(16)、

7) 黄泰渊和白宇烈两位学者从现状、特征及其国际政治性含义等维度分析了韩中两国地方政府之间的交流与合作(黄泰渊、白宇烈,〈한국 지방자치단체의 대(對) 중국 지방정부 국제교류 연구: 현황, 특징 그리고 국제정치적 함의〉,《현대중국연구》,제19집 3호。

8) 祁怀高,〈中国地方政府对韩建交的影响〉,《当代韩国》2010年冬季号, pp. 73-75。

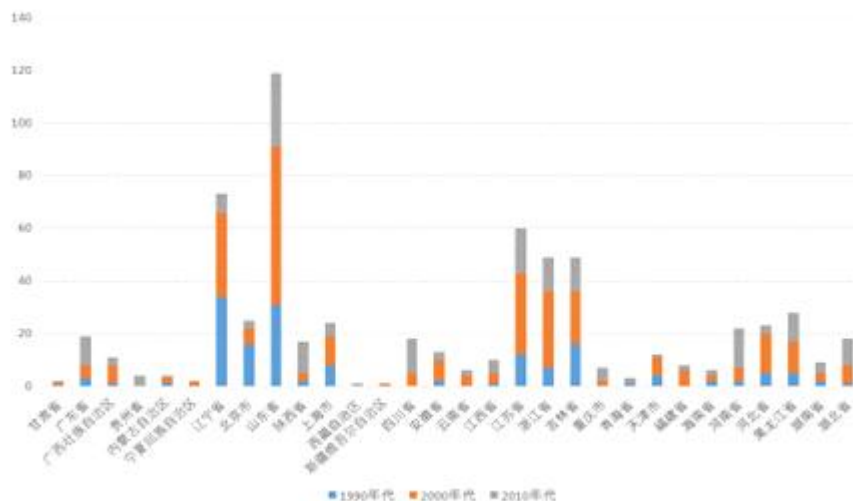
9) 作者根据“大韩民国市道知事协会”材料整理。<https://www.gaok.or.kr/gaok/main/main.do> [2019. 10. 31.]

	成都市(15)	长沙市(18)
仁川市	天津市(1993)、重庆市(07)、 沈阳市(14)	大连市(1994)、丹东市(1995)、青岛市(1995)、山东省(04)、 烟台市(07)、哈尔滨市(09)、河南省(12)、广州市(13)
光州市	广州市(1996)、长治市(14)	武汉市(07)、沈阳市(07)、大连市(11)、温州市(12)、 洛阳市(12)、泉州市(14)
蔚山市	长春市(1994)、无锡市(13)	烟台市(01)、青岛市(09)
世宗市	0	陕西省(15)、贵阳市(16)
京畿道	辽宁省(1993)、广东省(03)、 河北省(09)、山东省(09)	天津市(08)、江苏省(11)、吉林省(14)、黑龙江省(16)
江原道	吉林省(1993)、安徽省(15)	辽宁省(1996)、江苏省(08)、湖南省(10)、四川省(14)、 福建省(14)、延边朝鲜族自治州(15)、河北省(16)
忠清北道	黑龙江省(1996)、广西(07)、 湖北省(14)	山东省(02)、吉林省(08)
忠清南道	河北省(1994)、黑龙江省(15)、 广东省(16)、贵州省(16)、 四川省(18)、辽宁省(18)	山东省(1995)、延边朝鲜族自治州(02)、吉林省(05)、 江苏省(05)、上海市(08)、云南省(13)、青海省(14)、
全罗北道	江苏省(1994)	上海市(05)、山东省(06)、云南省(09)
全罗南道	浙江省(1998)、江西省(12)、 山西省(17)	上海市(1996)、江苏省(1996)、山东省(1996)、 湖南省(1997)、四川省(04)、福建省(07)、重庆市(07)、
庆尚北道	河南省(1995)、山西省(13)	宁夏(04)、吉林省(15)、湖南省(16)
庆尚南道	山东省(1993)、西藏(16)	辽宁省(00)、黑龙江省(11)、吉林省(17)
济州	河南省(1995)	上海市(09)、黑龙江省(13)

*材料出处：作者根据“大韩民国市道知事协会”网站资料整理。<https://www.gaok.or.kr/gaok/main/main.do>
[2019.10.31.]

〈表1〉显示，1990年代中韩两国地方政府之间缔结姊妹城市较为普遍，2000年以后，友好城市成为主要形式；从地区分布来看，韩国地方政府选择的结对城市主要集中于山东、辽宁、江苏、浙江、吉林等地区；双方结对没有拘泥于行政级别表现了灵活性，如：忠清南道和江原道先后与延边朝鲜族自治州加立了友好合作关系，韩国光州广域市与中国的长治市、温州市、洛阳市及泉州市建立了姊妹关系或友好合作结对城市，仁川市与烟台市和丹东市，大邱市与宁波、盐城、扬州结对等；第三，中韩地方政府之间的结对还具有多层性的特点，除了省市道之间的友好合作，区级、县级之间的友好结对数量增加。（〈图1〉为中韩地方政府建立姊妹或友好城市变迁概况）

<图1> 中韩地方政府建立姊妹或友好城市变迁概况



*材料出处：作者根据“大韩民国市道知事协会”网站资料整理。

<https://www.gaok.or.kr/gaok/main/main.do> [2019.10.31.]

2) 对话机制走向成熟

(1) 中韩地方政府交流研讨会

中韩地方政府交流研讨会自2002年开始每年在中国各城市巡回举办，由韩国驻华大使馆、大韩民国市道知事协会及其中方召开地的地方政府共同主办。该研讨会以促进两国地方政府之间各领域的友好交流、增进友好关系、加强务实合作为宗旨，致力于增进中韩两国地方政府间友好交流与合作、活跃地区发展、共享行政信息。目前该研讨会共举办了16届，“经济合作”、“可持续发展”、“增进理解”等关键词成为会议主题，举办地点从山东威海、沈阳等与韩国相邻相望地区向成都、银川等内地延伸，约有200人左右的学者、专家及其地方业务负责官员（职员）参会，成为了中韩地方政府交流的常设对话机制。¹⁰⁾

(2) 中韩省长知事会议

2015年3月，大韩民国市道知事协会和中国人民对外友好协会共同协议运营“中韩省长知事

10) 2019年8月29日-31日以“以沟通与理解为基础，共促中韩地方政府和谐发展”为主题贵州贵安新区召开第16届中韩地方政府研讨会，来自中韩两国地方政府、韩国地方政府驻华机构代表等250余人参会，韩国驻华大使馆公使李忠勉表示，此次研讨会不仅仅是韩中两国地方官员之间沟通和交流的平台，也是两国地方政府共享行政经验，探索更高层次合作方案的渠道。http://ccfao.changchun.gov.cn/ywdt/zwdt/wstdt/201909/t20190904_2018891.html [2019. 10. 31.]

会议”，其宗旨为促进中韩地方政府之间的经济文化交流、形成地方政府之间的共感带并探索今后的发展方向等；大韩民国市道知事协会和中国人民对外友好协会协议举行“中韩知事省长会议”，并在中韩两国巡回举行。¹¹⁾2016年6月8日，在韩国仁川召开了第一届“中韩省长知事会议”，共有来自两国的13个地方政府的负责人与会。¹²⁾本次会议以“迎接中韩FTA时代，有效发挥地方政府作用”为主题，以“绿色发展与产业合作”以及“旅游合作推动人文交流”为主要议题进行了讨论与交流。会后，双方发表了《共同宣言》，并决定第二届中韩省长知事会议于2018年在中国举行。2018年11月27日，在北京举行的第二届中韩省长知事会议以“中韩地方政府携手走进新时代”为主题，设置了“推动文化旅游产业的交流与合作”以及“加强气候环境领域的保护与应对”等共同关心的议题，双方发表了《共同宣言》，在加强地方政府环保合作、旅游合作和人文交流方面达成共识，并决定第三届中韩省长知事会议将于2020年在韩国举行。¹³⁾

(3) 中日韩地方政府交流会议（中日韩城市大会）

1999年，中韩日三国地方政府为强化三方之间的网络，加强实质性交流合作方案，由韩国地方自治团体国际财团（2009年解散）和中国人民对外友好协会、日本（再）地方自治国际化协会等部门主管协议而成。中韩日地方政府会议从1999年到2018年共举行了20次会议，会议流程包括知名人士主题演讲、分会场演讲和讨论、交流广场和地方政府宣传、产业观光和视察文化现场等，具体概况参见<表2>。

<表2> 历届中韩日地方政府会议概况

年度(届)	国家	城市	会议主题
1999(1)	韩国	首尔市	增进中韩日地方政府间交流合作方案
2000(2)	中国	北京市	新千年中韩日地方政府交流合作展望
2001(3)	日本	东京都	全球化时代的区域新生存方案
2002(4)	韩国	首尔是	通过东北亚地区经济合作的地方共同发展
2003(5)	中国	江苏省无锡市	地方政府的国际交流与地区经济发展
2004(6)	日本	中田县	谋求中韩日共同发展的区域政策

11) “大韩民国市道知事协会”。<https://www.gaok.or.kr/gaok/main/main.do> [2019. 10. 31.]

12) 韩方8名与会（仁川，大邱，光州，江原，忠南，全北，全南，济州）；中国7人参加（中国人民对外友好协会会长、中国驻韩国大使、西藏自治区主席、陕西省宣传部长、天津市副市长，河南省副省长、云南省副省长等）。“大韩民国市道知事协会”。<https://www.gaok.or.kr/gaok/main/main.do> [2019. 10. 31.]

13) 两国地方政府代表提出了进一步扩大两国间文化交流的措施，例如江西将组织歌舞、民乐、戏曲团等艺术团体，陶瓷艺术、傩文化、雕刻艺术等非遗项目赴韩展演；黑龙江省欢迎韩国投资者到“音乐之城”哈尔滨建设音乐博物馆、音乐小镇等项目，共同提升音乐文化产业综合实力；韩国全罗南道将举办国际水墨双年展，邀请中国艺术家参展。多位地方代表还表示应加强两国城市民俗文化旅游的交流和合作，尤其是儒家文化的交流。此外，两国地方政府代表还就共同关注的环境问题分享了各自的治理经验，展示了中韩双方地方政府间在环保领域广阔的合作前景，例如减少温室气体的排放，增加清洁能源的使用，以及治理大气污染等。中国日报网，2018. 11. 28. https://baijiahao.baidu.com/s?id=1618352891629412066&wfr=s_pider&for=pc [2019. 10. 31.]

2005(7)	韩国	江原道	东北亚地区共同发展和中韩日地方政府的方案
2006(8)	中国	黑龙江省哈尔滨市	促进东北亚和谐、实现共同发展
2007(9)	日本	奈良县	东北亚交流的扩大与地方政府的作用
2008(10)	韩国	全罗南道	区域发展方案
2009(11)	中国	吉林省长春市	通过强化中韩日地方政府的交流合作,促进东北区域共同发展
2010(12)	日本	长崎县	通过地区合作的东北区域的发展
2011(13)	韩国	全罗北道	通过地方特色实现东北亚地方政府的交流活力
2012(14)	中国	云南省	依靠地方政府间的交流激发东北亚地区的活力
2013(15)	日本	富山县富山市	具有地方特色的市策与东北亚的共同发展
2014(16)	韩国	庆尚北道龟尾市	通过扩大人文交流促进中韩日交流
2015(17)	中国	浙江省义乌市	城市间可持续交流及城市国际化发展
2016(18)	日本	冈山县冈山市	加强地方政府交流,促进东北亚地区活力
2017(19)	韩国	蔚山市	通过新范式探索地方政府发展方案
2018(20)	中国	开封	构建合作共赢的东北亚地区命运共同体

*“大韩民国市道知事协会”。<https://www.gaok.or.kr/gaok/main/main.do> [2019.10.31.]

2018年10月18日,在中国开封召开了第20届中日韩地方政府交流会议,与往届相比,第20届中日韩友好城市交流大会在三个方面有所改进:一是除中日韩三国代表机构、地方政府领导、学者及相关人员外,扩大邀请各方经贸机构、商工会等代表人员参会,促进三国在文化、教育、科技、经贸等领域的项目对接与务实合作;二是设立中日韩优秀友城合作奖,对多年来为三国合作发展做出突出贡献的友城进行表彰;三是大会期间举办“开封市情暨经贸推介会”,借助大会平台,加大对开封的宣传力度,以期提升开封的国际知名度和影响力,进一步推动多领域国际合作搭建平台。¹⁴⁾本次会议中日韩三国机构代表签署了意在继续加强三方合作交流的合作备忘录,共同推动了三国地方政府合作的深入发展。¹⁵⁾目前,中韩日地方政府交流会议成为了三方地方政府信息共享的平台和推进合作的重要机制。

(4) 东北亚区域自治团体联合会 (NEAR) ¹⁶⁾

东北亚区域自治团体联合会是1996年9月由中国、日本、韩国、俄罗斯等位于东北亚地区的4

14) http://m.xinhuanet.com/ha/2018-10/19/c_1123581104.htm [2019.10.31.]

15) 第20届中日韩地方政府交流会议上中国辽宁省外事办公室副巡视员吴世坤与日本岩手县政策地域部国际室室长押切拓也,代表两省县签署“中国辽宁省与日本岩手县关于缔结友好交流合作协议备忘录”;中国开封市市长高建军与日本户田市市长菅原文仁,代表两市签署“中国开封市与日本户田市关于今后五年友好交流合作宣言书”;日本三重县太阳化学株式会社山崎长德社长与开封经济技术开发集团公司法人、开封示范区党工委书记汤超,签约“中日合作-开封太阳金明食品有限公司续期合作二十年项目”。http://www.sohu.com/a/260277272_123753. [2019.10.31.]

16) 作者根据东北亚区域自治团体联合会 (NEAR) 网站提供的内容自行整理。http://www.neargov.org/cn/page.jsp?mnu_uid=2725& [2019.10.31.]

个国家、29个省级地方政府的领导在韩国庆尚北道携手发起成立的国际组织。其目的是本着平等互惠的原则,通过相互交流与合作,实现该地区的共同发展乃至世界和平。根据联合会宪章规定该联合会成员在经济通商、教育文化、环境、防灾、边疆合作、科学技术、海洋与渔业、旅游、矿产开发调整、能源气候变化、妇女儿童等各领域进行着积极广泛的交流与合作。2016年9月在俄罗斯伊尔库茨克州举办的第十一次全体会议以来,联合会的规模已经扩大到6个国家78个会员地方政府,涵盖总人口6亿6600万名,此外拥有5个观察员地方政府,与3个国际区域合作组织(AER、R20、ICL EI)和地方专门研究所保持着密切的合作伙伴关系,该组织正在发展成为代表东北亚的地方外交合作体。中国的安徽省、黑龙江省、河南省、湖北省、湖南省、吉林省、内蒙古自治区、宁夏回族自治区、山东省、山西省、陕西省等11个地方政府参与其中,韩国的16个道市为其会员。

2018年在中国湖南省张家界市举行了第十二次全体会议,5个国家29个会员地方政府共102人参会,其中中国10个会员地方政府46人,日本3个会员地方政府9人,韩国4个会员地方政府12人,蒙古9个会员地方政府14人,俄罗斯3个会员地方政府7人,秘书处14人等。决议通过下一届主席会员地方政府为俄罗斯萨哈共和国,吸收日本秋田县(共6个国家78个会员、1个国家1个准会员),修订宪章(可召集临时事务委员会、修改专门委员会设置及运作规定),新设专门委员会以及共同担任协调员地方政府:创新+专门委员会(中国湖南省)、青年政策专门委员会(俄罗斯克拉斯诺亚尔斯克、传统医药专门委员会(中国陕西省)、共同担任旅游专门委员会协调员地方政府(中国河南省、中国宁夏回族自治区)等内容。

(5) 东亚经济交流促进机构(OEAED)

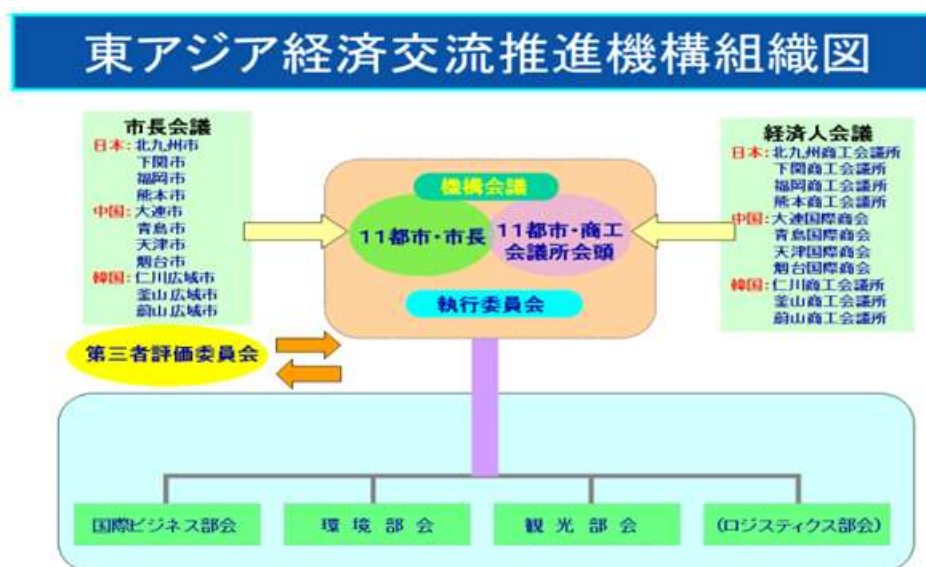
1991年,由大连市、日本北九州市、韩国仁川市共同倡议成立东亚(环黄海)城市会议,,烟台于1994年加入。机构现有中、日、韩3国11个会员城市,其中天津市和韩国的釜山、仁川、蔚山等3个城市为省级城市,大连、青岛及日本北九州市、福冈市为副省级城市。自2004年起,为形成以经济为中心的交流平台,中日韩10个城市成立了东亚经济交流推进机构(下称:机构)。该机构宗旨是促进各城市间经济交流,实现贸易、投资自由化,最终目标是建立区域性自贸区。机构总会是机构最高级别会议,由会员城市市长和国际商会会长参加,协商确定机构发展方向、主要交流计划等重大问题。机构框架下设立国际商务、环境、旅游、物流分会。机构成立以来,各会员城市在制造业、环境、旅游、物流等领域开展了广泛的交流合作,在消除贸易投资非关税壁垒、提高会员城市间贸易便利化程度等方面取得了积极成效,为建立中日韩区域性自贸区进行了有益的探索。¹⁷⁾2018年11月7日-9日,东亚经济交流推进机构第五届国际商务分会在烟台举办,中日韩三国秘书处、机构事务局、中国贸促会、中国国际商会有关领导及中国、日本、韩国8个城市近40名嘉宾参加了会议。此次会议的主题为“加强经济技术交流合作,促进产业转型升级”。会议进行了烟台主题推介,各会员城市代表阐述了加强东亚地区经贸合作和贸易便利化的建议和措施,针对建立中日韩自贸区进行了有益的探索和研讨。¹⁸⁾总体而言,该机构会议召开频度比较低,但是,就该机构的持续性和历史性而言,如果今后能获得政治层面的推动力,凭借其牢固的组织机构有望成为

17) <http://news.eastday.com/eastday/13news/auto/news/china/20181108/u7ai8179830.html> [2019. 10. 31.]

18) <http://news.eastday.com/eastday/13news/auto/news/china/20181108/u7ai8179830.html> [2019. 10. 31.]

地方政府间经济合作的支柱。¹⁹⁾ (〈图2〉为东亚经济交流促进机构体系)

〈图2〉 亚经济交流促进机构体系



*材料出自：<http://oeaed.org/zh/> [2019.11.15.]

(6) 世界地方政府联合 (UCLG)

世界城市和地方政府联盟 (UCLG) 又称世界城市和地方政府联合组织, 是地方政府国际联盟和联合城镇组织与国际大都市协会于2004年5月合并成立的国际机构。总议题是城市和地方发展的未来, 分议题是人权和地方可持续发展、地方分权和民主、城市合作和外交。分议题还分为地方政府在治理贫困方面的作用、地方政府在保护环境方面的措施、多文化城市、全球化进程中的城市管理、地方分权的世界趋势、妇女在地方决策中的机会平等、地方民主和公民参与、地方政府财政、城市发展战略、城市外交、加强地方分权方面的合作和地方案治方面的能力等15个主题研讨, 包括开幕式、全体会议、主题研讨、技术参观和闭幕式等各类活动。经全国对外友协报外交部批准, 中国对外友协和上海、天津、广州、湖南等中国城市 and 地方政府作为创始会员加入该联盟, 由全国对外友协统一管理和协调中国城市和地方参与该联盟的各类活动。UCLG主要职责是推动全球会员城市和地方实施“联合国千年目标”和“联合国可持续发展目标”。UCLG全球分七大分区, 中国属UCLG亚太区。UCLG亚太区与7000多个城市有紧密联系。中国有会员城市26个, 包括全国友协, 共有27个地方政府组织会员。²⁰⁾ 韩国共有23个地方政府参与其中, 其中广域自治团体有首尔市、釜山市、大邱市、仁川市、光州市、大田市、蔚山市、京畿道、江原道、忠北、全北、全南、庆北、庆南、济州等; 基础自治州团体有高阳、唐津、全州、群山、龟尾、安东、昌原等。此

19) 천자현, 〈지방분권화 시대의 한중일 협력과 지방정부 간 교류〉, 《통일연구》, 제23권 제1호, 2019, p. 172.

20) 中国致公党广东省委员会。 http://www.gdzgd.cn/?tbl=zgd_t6&cle=1570842236 [2019. 10. 31.]

外,大韩民国市道知事协议会也加入了该组织。²¹⁾

3) 中韩产业园区将成为重要平台

如果说中韩地方政府交流与合作初期,地缘、族群等因素起了重要作用,那么在中韩地方交流与合作实现跃迁的情况下,政策制度会成为双边合作的新动力。2015年签署的韩中FTA协定文本第17章“经济合作”的第17.26条对韩中产业园的指定、合作等相关事宜进行了规定,随后韩国方面将新万金单独指定为韩中产业园,²²⁾2016年5月17日及19日,新万金开发厅分别在中国四川省成都市及山东省青岛市召开“新万金中韩经济合作园区投资说明会”,受到中国企业密切关注,目前,韩国农渔村公社在新万金产业园区内设立了“中韩FTA先导产业园区”。

2017年12月,习近平主席与文在寅总统就共同建设中韩产业园达成了重要共识,随后,中国国务院正式对外发布《国务院关于同意设立中韩产业园的批复》,同意在江苏省盐城市、山东省烟台市、广东省惠州市分别设立中韩产业园。²³⁾中国盐城产业园举办了盐城(首尔)经贸合作交流暨中韩(盐城)产业园投资说明会,2018江苏盐城(首尔)沿海发展交流会以及新能源汽车产业、电子信息产业等专题活动,市级经贸活动新签约韩资项目23个,总投资4.3亿美元,协议利用外资2.29亿美元;应邀组团参加韩国大邱市、仁川桂阳区、蔚山南区重大节庆活动,每年演出20多场,“盐城”成为当地群众熟悉与向往的中国城市;在江苏省率先开展人民币跨境结算便利化试点,并充分发挥财政的杠杆作用,中韩盐城产业园基金出资项目22个,投资总金额达69.29亿元;与临港集团、君和资本、上海电科等深入合作,设立产业基金7只,(韩元贷)撬动合作银行贷款6亿元,新增企业信贷融资45亿元。²⁴⁾

2018年,中韩烟台产业园引进韩资项目66个,利用韩资13.87亿元,同比增长31.5%,对韩进出口496.1亿元。2018年第五届韩国群山—中国友好城市交流会在烟台举办,烟台市市长出席活动并会见韩国群山市市长一行,双方签署了加强全面合作谅解备忘录;举办“烟台—平泽投资交流合作会”,烟台市政府副市长、平泽市市长、黄海经济自由厅厅长出席活动并致辞。黄海经济自由

21) “大韩民国市道知事协会”。<https://www.gaok.or.kr/gaok/main/main.do> [2019.10.31.]

22) 新万金地区是由世界上最长的海堤(全长33.9km,入选吉尼斯纪录)围成的土地开发地区。总面积为409平方公里,相当于新加坡国土面积的3分之2,香港面积的3分之1,巴黎面积的4倍。在此地区整体建设投资预算为22兆2000亿韩元,其中约10兆9000亿韩元为国家预算,9500亿韩元为地方政府预算,10兆3000亿韩元为民间资本。新万金开发厅的金美姬副主任表示,道路、港湾、机场及铁路等基础设施均由韩国政府直接建设。http://kr.ifeng.com/a/20160614/4646861_0.shtml/ [2019.11.20.]

23) 中韩(盐城)产业园总体规划面积50平方公里,空间布局为依托盐城经济技术开发区的42平方公里产城融合核心区,依托大丰港的8平方公里临港产业配套区,结合盐城的基础优势和韩国的优势产业,重点合作发展汽车(包括新能源汽车、智能网联汽车)、电子信息和新能源装备产业,积极培育临港产业和现代服务业;烟台中韩产业园规划了现代服务业聚集区、新兴产业共生区、临港经济区等区块。该产业园还将引进韩国知名地产开发公司和建筑企业参与园区建设,开发工业地产、商业地产、养老地产等项目,使园区体现更多韩国特色。与此同时,烟台中韩产业园内还将建设中韩新能源汽车产业园、中韩智慧产业园、中韩文化产业园、中韩健康产业园等一批特色“园中园”;2017年12月15日,国务院办公厅在中国政府网上发布了关于同意设立中韩产业园的批复,同意在广东省惠州市设立中韩(惠州)产业园。产业园依托现有经济技术开发区、高新技术产业开发区建设,具体实施方案分别由所在地省级人民政府制定。(百度百科)

24) 《2018年中韩产业园建设工作综述》http://yzs.mofcom.gov.cn/article/zt_zhcy/ [2019.11.20.]

厅、平泽大学、平泽港、长锦商船、中央日报社等韩国政府机构、商协组织、企业界的44位代表，市发改委、经信委、商务局、海洋渔业局、外宣办投促局等市直单位以及烟台港、渤海轮渡等部分意向合作企业负责人，共计100余人参加了活动；烟台市2018全年组织17次对韩专题经贸招商活动；“山东省-韩国经贸合作会”、中韩产业园第二次协调机制会议和第一届中韩产业园合作交流会、2018东亚博览会暨第六届韩国商品博览会、第四届中日韩产业博览会、第17届泛黄海中日韩经济技术交流会等重要会议和活动，推介汇报烟台产业园建设；与韩国商协组织、企业密切合作，召开韩国医疗健康企业座谈会、京畿道（平泽）企业座谈会、新万金企业投资说明会、中韩企业一对一洽谈等专题推介活动。²⁵⁾

2018年，是中韩（惠州）产业园规划建设的开局之年，分别在韩国首尔和惠州举办了三场省级层面的对韩经贸合作交流会及中韩（惠州）产业园招商引资推介会，参加了第一届中韩产业园合作交流会、中韩产业园合作协调机制第二次会议、第十七届泛黄海经济技术交流会等活动，与韩国驻广州总领事馆、中国驻韩国大使馆经商参赞处、中国贸促会驻韩国代表处，大韩贸易投资振兴公社、韩国贸易协会以及三星、现代、LG、SK等一批韩国企业总部、中国区总部建立联系，对韩交流合作渠道有效拓展。²⁶⁾

2019年6月17至19日，第三次会议中韩产业园合作协调机制会议上，双方积极评价共建中韩产业园合作在深化两国地方间经济合作、促进两国高端产业合作纵深发展、培育形成两国新技术新产业新业态新模式合作等方面发挥的重要示范作用，总结回顾了中韩（烟台）产业园、中韩（盐城）产业园、中韩（惠州）产业园以及韩中（新万金）产业园在促进协同发展、新旧动能转换、体制机制创新等方面取得的积极进展。²⁷⁾

综上所述，尽管目前中韩产业园虽处于起步阶段，但是显见成效，有望成为中韩地方政府合作的重要平台。因此，今后，中韩政府层面的政策推动等因素将成为地方政府跨国合作理性选择的重要考量。

3. 中韩地方政府交流与合作领域

1) 主要领域与内容

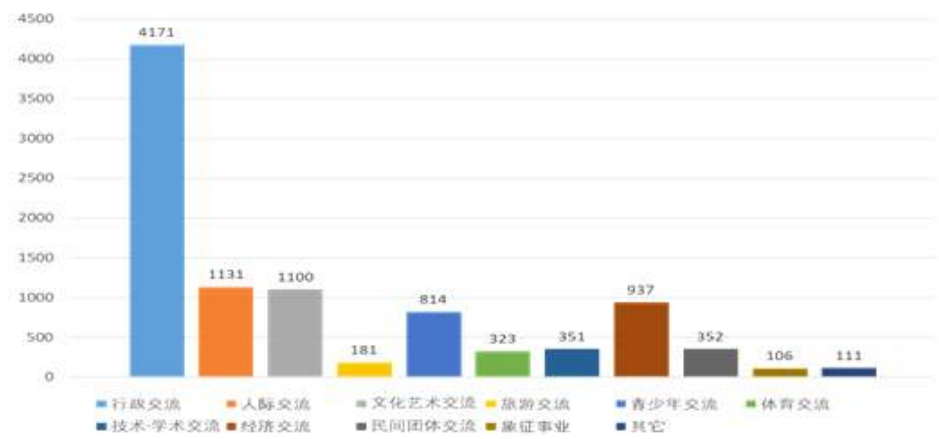
“大韩民国市道知事协会”网站统计显示，目前，中韩两国地方政府交流与合作领域主要有：行政交流、人员交流、文化艺术交流、旅游、青少年交流、体育交流、技术和学术交流、经济交流、民间团体交流及其象征性事业和其他领域交流等。（〈图3〉为中韩地方政府领域别交流概况）

25) 《2018年中韩产业园建设工作综述》[http://yzs.mofcom.gov.cn/article/zt_zhcy/\[2019.11.20.\]](http://yzs.mofcom.gov.cn/article/zt_zhcy/[2019.11.20.])

26) 《2018年中韩产业园建设工作综述》[http://yzs.mofcom.gov.cn/article/zt_zhcy/\[2019.11.20.\]](http://yzs.mofcom.gov.cn/article/zt_zhcy/[2019.11.20.])

27) 《2018年中韩产业园建设工作综述》[http://yzs.mofcom.gov.cn/article/zt_zhcy/\[2019.11.20.\]](http://yzs.mofcom.gov.cn/article/zt_zhcy/[2019.11.20.])

<图3> 中韩地方政府交流领域



*材料出处：作者根据“大韩民国市道知事协会”网站资料整理。
<https://www.gaok.or.kr/gaok/main/main.do> [2019.10.31.]

层次多、内容涵盖面广是中韩地方政府交流的又一个特点。〈图2〉和〈表3〉显示，中韩地方政府之间的交流主要围绕10个领域进行，每个领域涵盖的内容丰富广泛。行政互访在中韩地方政府交流与合作中最为活跃（4171次、52%），其次为人员交流（1131次）、文化艺术交流（1100次）、经济交流（937次）、青少年交流（814次）、民间团体交流（352）、技术学术交流（351次）、体育交流（323）、旅游交流（181次）、其他事业（如：捐款等为111次）、象征性事业（106次）等。行政交流的内容有：代表团互访，交换行政信息，纪念仪式等形式；公务员互访与互换、研修，视察与调查团，青少年互访，寄宿体验，大学生交流等成为了双方人员交流的主要内容；文化交流侧重于参加庆典，舞蹈、艺术、合唱团演出，围棋及其书法交流，摄影、美术及民俗展览会，韩国时装秀及互赠书籍等层面。（〈表3〉为中韩地方政府之间交流的主要内容）

<表3> 中韩地方政府之间交流内容

交流领域	主要内容
行政	代表团互访，交换行政信息，纪念仪式
人员	公务员互访与互换、研修，视察与调查团，青少年互访，寄宿体验，大学生交流等
文化艺术	参加庆典，舞蹈、艺术、合唱团演出，围棋及其书法交流，摄影、美术及民俗展览会，韩国时装秀及互赠书籍
旅游	旅游物产展示，修学旅行，引进医疗观光等
青少年	修学旅行，寄宿体验，青少年体育交流，语言研修，国际实习
体育	足球友谊赛，国际棒球大赛，田径比赛等
技术、学术	行政信息相关研讨会，国际研讨会，农业技术研修，产业相关研修等
经济	签署经济交流协定，派遣市场开拓团，举行经济洽谈会，国际实习，商会间交流，投资说明会，开通直航，技术转让协商等
民间团体	商会间的交流，艺术协会、医生协会等民间团体之间的交流，大学生交流项目等

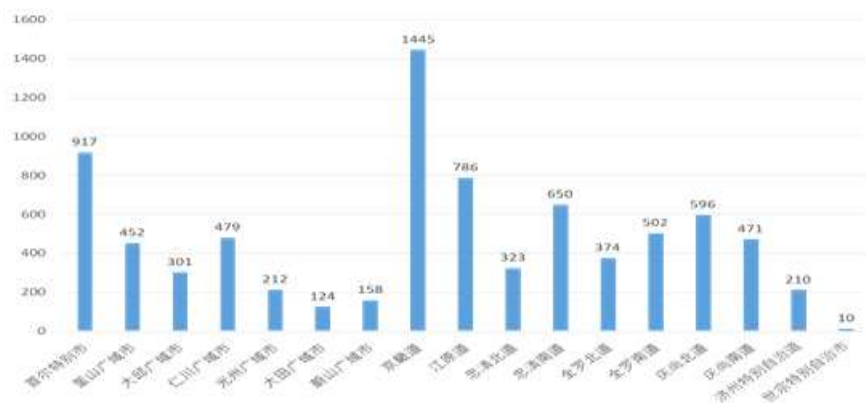
象征性事业	建设公园，街道命名仪式，友好城市展览馆开馆，颁发荣誉市民证等。
其他	医疗服务和援助、捐款、捐赠等动物

*材料出处：作者根据“大韩民国市道知事协会”网站资料整理。

<https://www.gaok.or.kr/gaok/main/main.do> [2019.10.31.]

2) 交流频度与领域

<图4> 韩国地方政府与中国交流概况



*材料出处：作者根据“大韩民国市道知事协会”网站资料整理。

<https://www.gaok.or.kr/gaok/main/main.do> [2019.10.31.]

中韩建交至今，韩国首尔京畿道圈和中国的交流最为活跃。京畿道为1445次、首尔特别市为917次、依次为江原道、忠清南道、庆尚北道、全罗南道、仁川市、庆尚南道、釜山市、全罗北道、忠清北道、大邱市、光州市、济州市、蔚山市、大田市及世宗市。（<图4>为韩国地方政府与中国交流概况）

从双边地方政府交流的领域而言，首尔市主要为行政（646/917）、经济（157/917）、青少年（97）、人员及其文化艺术交流等；釜山市为行政（307/452）、经济（63）、文化艺术及其人员交流；大邱侧重于行政（104/301）、青少年、文化艺术及其人员交流等领域；仁川市的主要交流合作领域为行政（280/479）、文化艺术（66）、经济交流（65）等；光州市的主要交流合作领域为行政（93/212）、人员交流（36）、文化艺术和青少年及其经济交流（24）；大田市的交流合作顺序为行政交流（60/124）、青少年、文化艺术、经济等领域；蔚山市与中国的交流与合作顺序为行政交流（99/158）、经济（30）、人员、体育及其文化艺术等；京畿道侧重行政（605/1445）、人员与文化艺术（201）、青少年及其经济领域；江原道为行政（346/786）、人员交流、文化艺术及其民间团体交流；忠清北道为行政（163/323）、人员交流、文花艺术及其青少年交流等；忠清南道的主要交流合作领域有行政（355/650）、经济、人员及其文化艺术等；全罗北道为行政（223/374）、人员及其文化艺术交流；全罗南道活跃领域为行政（220/502）、文化艺术、经济交流、青少年交流及其人员交流等；庆尚北道的主要领域有行政（286/596）、人员交流、文化

艺术等；庆尚南道的交流合作领域有行政（288/471）、文化艺术及其人员交流等、济州市的主要交流领域为行政（89/210）、文化艺术、人员及其旅游等领域；世宗市目前只在技术、学术及其经济层面与中国的地方政府展开交流与合作。（〈表4〉为分领域的交流合作概况）

〈表4〉 韩国地方政府分领域别与中国交流合作概况

	총계	행정교류	문화교류	문화체육교류	관광교류	청소년교류	스포츠교류·학술교류	경제교류	민간단체교류	상징사업	기타	
	인원	인원	인원	문화·예술·체육	관광	청소년	스포츠·학술	경제	민간단체	상징사업	기타	
전국	8010	4171	1131	1100	181	814	323	351	837	352	108	111
서울특별시	917	646	77	76	8	97	37	24	157	19	35	8
부산광역시	452	307	51	50	18	30	4	3	63	7	1	6
대구광역시	301	104	49	52	15	55	6	6	33	35	1	9
인천광역시	479	280	49	66	9	43	26	19	65	11	11	21
광주광역시	212	93	36	24	1	24	7	1	24	9	3	1
대전광역시	124	60	10	15	2	16	7	10	15	3	0	1
충청남도	158	99	17	11	0	7	13	7	30	3	1	2
전라북도	1445	605	201	201	14	198	58	31	179	63	16	21
강원도	786	346	139	119	21	61	59	33	49	77	9	16
경북도	323	163	60	41	5	37	7	38	25	18	0	3
경남도	650	355	95	90	11	37	10	75	104	8	1	4
충청북도	374	223	68	58	10	23	28	13	38	23	3	0
충청남도	502	220	51	75	14	53	16	27	57	39	10	1
경기도	596	286	134	104	9	65	24	28	47	13	1	7
전라남도	471	288	62	73	12	45	13	15	31	10	8	8
제주특별자치도	210	89	32	37	32	22	8	20	17	14	6	3
세종특별자치시	10	7	0	0	0	1	0	1	1	0	0	0

*材料出处：作者根据“大韩民国市道知事协会”网站资料整理。

<https://www.gaok.or.kr/gaok/main/main.do> [2019.10.31.]

4. 结语

中韩地方政府之间的交流与合作，在中韩关系大环境的影响下取得了迅速的发展。第一，双方友好姊妹城市发展迅速。中韩两国结对城市分布范围广几乎遍布于两个国家的每个地区，但是集中分布于相隔比较近的山东、辽宁、江苏等地，中国境内朝鲜族聚局地区也成为了双边结对的原因之一。从地区分布来看，中韩地方政府合作既有“跨边界地域平行外交（transborder regional paradiplomacy）”，的特点，也有“跨地域平行外交（transregional paradiplomacy）”的特点。²⁸⁾第二，韩国各级地方政府前期对距韩国较远的中西部地区城市关心程度相对较低，随着中

28) 美国学者杜恰切克提出：平行外交系次国家政府（主要是联邦成员政府）所从事的独立于中央或与中央外交并行展开的国际活动。杜恰切克将平行外交分为三种类型，即跨边界平行外交、跨地区平行外交和全球化平行外交等。“跨边界平行外交”即地方政府与其濒临的其他国家的地方政府的交往，也就是两个地理位置上相接但属不同国家的地方政府之间的国际合作类型；“跨地域平行外交”指地方政府与其相互接壤的国家内并不濒临的地方政府之间的交流合作，即两个地方政府分属于两个相互接壤的国家，但这两个地方政府并不相邻。（王立军，〈全球化与地方政府国际行为的兴起：论地方政府国际行为勃兴的背景与动因〉”。《山西大学学报（哲学社会科学版）》，第35卷第1期，2012年1月，p. 96。

国的内陆发展战略（如西部大开发、中部崛起等）和“一带一路”倡议的实施，近10年来韩国各级地方政府逐步开始与中国中西部城市结为友好城市；²⁹⁾第三，中韩地方政府合作的双边、多边合作体系机制逐渐走向成熟，这些多边机制能将一对一的友好城市‘点’转化成‘面’，将原先单个需求连接起来，整合资源，节省时间和成本，实现规模经济效应，而贸易、投资、能源、环境和人文等单个领域的多边交流合作又能适度超脱于国家间政治，找到各自所需，进而有利于地方发展、促进多边关系。³⁰⁾目前，这些机制促进了两国的友好合作、提供了分享信息的平台。第四，不同层级各种形式的地方合作丰富了中韩两国合作的内容，尤其在在人员来往方面表现突出，这些人员交流层次多样，有官员（公务员）层面的、青少年层面的、也有民间团体层面的，不同层面的人员交流加深了中韩两国国民之间的了解和理解，成为了中韩人文交流的重要平台。

中韩地方政府合作的交流现状显示，双边合作取得成就的同时也存在着有待克服的问题：首先，双方的合作交流有待充实化。中韩地方政府交流合作的10个领域中，行政人员交流占比较大，行政交流是促动国际交流的形成和发展的重要补助手段，但是，目前，中韩地方政府的行政交流有流于代表团访问形式居多之嫌；³¹⁾中韩地方政府合作的双边或多边会议受到政治环境的影响时有中断，会议不乏流于宣言等现象等。

其二，中韩地方政府之间的国际交流受到了两国关系和韩国国内政治政策变数的影响。韩国地方政府的国际交流分为“形成期”、“中央政府主导下的飞速发展期”、“自律性推动的跃进期”。中韩地方政府的交流在第二阶段获得了长足的发展，1997年在90个韩国地方政府国际结对城市中，中国占了34个，推动了韩国地方政府的国际化；此外，韩国的地方选举影响着中韩地方政府的交流与合作。1995年，第一次在全国范围内同时进行地方选举后，历经了1998、2002、2006、2010、2014、2018等6届，纵观中韩地方交流概况的推移，不难发现地方政府的国际交流在选举前后出现了减少或增多的现象，尤其是在选举前一年减少，但是在选举之后会突然增多，这是因为新当选的地方长官需要业绩证明的缘故。³²⁾

第三，中国国内政策影响中韩两国地方政府间的合作。中国的地方分权与市场经济的发展，使得地方政府逐渐成为一个相对独立的利益主体。地方政府获得了部分“外交权”（尤其表现在经济领域）。但是地方政府外事能力相对不足，一方面，目前地方政府普遍的问题是缺乏从事外事活动的专业知识与国际交往经验，不能谙熟于相应的国际规则、国际惯例及国际礼仪，另一方面，地方外交的执行主体有着多头化问题，缺乏制度化与固定化的执行机构，导致对外交往政出多门。个别地方甚至存在着外事人员减少、机构兼并与预算受限的情况以及办事效率低下的问题，³³⁾这些问题均会制约地方政府国际交流与合作的有序开展。

29) 卢时旭，〈韩国地方政府对华外交：特点、动因与前景—以仁川市为例〉，《韩国研究论丛》总第33辑，2017年第1辑，p. 35。

30) 汤伟，〈‘一带一路’城市外交〉，《韩国研究论丛》，2015年第4期，p. 65。

31) 黄泰渊、白宇烈，〈한국 지방자치단체의 대(對) 중국 지방정부 국제교류 연구: 현황, 특징 그리고 국제정치적 함의〉，《현대중국연구》，제19집 3호，p. 185。

32) 黄泰渊、白宇烈，前揭文，pp. 178-179。

33) 陈翔、韦红，〈‘一带一路’视野下的中国地方外交〉，《国际观察》，2016年第6期，pp. 38-39。

【参考文献】

- 오양호, 이정석, 〈지방정부 국제교류의 영향요인에 관한 연구: 도시간 자매결연을 중심으로〉, 《지방행정연구》, 제24권 제4호 (통권 83호) 2010. 12.
- 천자현, 〈지방분권화 시대의 한중일 협력과 지방정부 간 교류〉, 《통일연구》, 제23권 제1호.
- 黄泰渊、白宇烈, 〈한국 지방자치단체의 대(對) 중국 지방정부 국제교류 연구: 현황, 특징 그리고 국제정치적 함의〉, 《현대중국연구》, 제19집 3호.
- 대한민국시도지사협의회. <https://www.gaok.or.kr/gaok/main/main.do>
- 李 丹, 〈“中韩战略合作伙伴关系”的特征及课题辨析〉, 《중국학》, 제44집, 2013. 04.
- 卢时旭, 〈韩国地方政府对华外交: 特点、动因与前景—以仁川市为例〉, 《韩国研究论丛》, 总第33辑, 2017年第1辑.
- 祁怀高, 〈中国地方政府对中韩建交的影响〉, 《当代韩国》, 2010年冬季号.
- 杨 龙、张彦华, 〈中韩地方政府跨国合作的现状与前景〉, 《南开学报(哲学社会科学版)》, 2013年第2期.
- 陈 翔、韦 红, 〈‘一带一路’视野下的中国地方外交〉, 《国际观察》, 2016年第6期.
- 汤 伟, 〈‘一带一路’城市外交〉, 《韩国研究论丛》, 2015年第4期.
- 胡 佳、王开茹, 〈地方政府跨国合作的动力机制与约束条件——‘一带一路’背景下中国-东盟的案例研究〉, 《地方治理》, 2019年第2期.
- 王立军, 〈全球化与地方政府国际行为的兴起: 一论地方政府国际行为勃兴的背景与动因〉, 《山西大学学报(哲学社会科学版)》第35卷第1期, 2012年1月.
- 中国日报网, 2018. 11. 28.
- http://ccfao.changchun.gov.cn/ywdt/zwdt/wsd/201909/t20190904_2018891.html
- http://m.xinhuanet.com/ha/2018-10/19/c_1123581104.htm
- http://www.sohu.com/a/260277272_123753
- <http://news.eastday.com/eastday/13news/auto/news/china/20181108/u7ai8179830.html>
- <https://www.gaok.or.kr/gaok/main/main.do>
- http://www.gdzgd.cn/?tbl=zgd_t6&cle=1570842236
- <https://www.gaok.or.kr/gaok/main/main.do>
- Alger, C. F, The World Relations of Closing the Between Social Science Paradigms and Human Experience. *International Studies Quarterly*. 34 (4)

【논문초록】

키워드 Key Words	중문	地方政府, 友好合作城市, 合作机制, 交流领域, 交流频度, 成就与课题		
	영문	Local Government, Friendly and Cooperative City, Cooperation Mechanism, Exchange Area, Exchange Frequency, Achievements and Issues		
<div>An Analysis of the Mechanisms and Current Situation of Exchanges and Cooperation between the Local Governments of Korea and China</div> <div>Zhao, Li-Xin / Li, Dan</div> <p>Based on the system and field of international exchange and cooperation between local governments after the establishment of diplomatic relations between China and South Korea, this paper analyzes the characteristics and future issues of international exchange and cooperation between local governments of China and South Korea. The main achievements of bilateral cooperation are as follows:</p> <p>First, sister cities of friendship between the two sides have developed rapidly. Local government cooperation has both the characteristics of "transborder regional parallel diplomacy" and "trans regional parallel diplomacy". Second, local governments at all levels in South Korea paid relatively low attention to the cities in the central and western regions far away from South Korea in the early stage. In the past 10 years, local governments at all levels in South Korea have gradually started to form sister cities with cities in the central and western regions of China. Third, the bilateral and multilateral cooperation system mechanism of local government cooperation between China and South Korea has gradually become mature. Fourth, various forms of local cooperation at different levels enrich the content of cooperation between China and South Korea and become an important platform for people to people and cultural exchanges between China and South Korea. If it is the geographical and ethnic factors that play an important role in the initial stage of local government exchanges and cooperation between China and South Korea, the policy system will become a new driving force for bilateral cooperation, and the policy promotion at the government level of China and South Korea will become an important consideration for the rational choice of local government transnational cooperation.</p>				
저 자 인적사항	성 명	조립신 / 赵立新 / Zhao, Li-Xin		리단 / 李丹 / Li, Dan
	소 속	中国延边大学国际政治专业		韩国国立釜庆大学中国学科
	Em@il	zhaolixin35@sina.com.cn		lidan@pknu.ac.kr
논 문 작성일시	투 고 일	2019년 11월 25일		심 사 일 2019년 11월 28일
	수 정 일	2019년 12월 10일		게재확정일 2019년 12월 15일